



Ministero dell'Interno
Dipartimento della Pubblica Sicurezza

**Osservatorio Nazionale
sulle Manifestazioni Sportive**

DETERMINAZIONE nr. 32 /2007

del 14 giugno 2007



Ministero dell'Interno
Dipartimento della Pubblica Sicurezza



**Ministero per le Politiche Giovanili
e le Attività Sportive**



Comitato Olimpico Nazionale Italiano



Federazione Italiana Giuoco Calcio



Lega Nazionale Professionisti



Lega Nazionale Professionisti Serie C



Lega Nazionale Dilettanti



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

L'Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

ritualmente costituitosi in data 14 giugno 2007, presieduto in via straordinaria dal Prefetto **Antonio MANGANELLI** - Vice Direttore Generale della Pubblica Sicurezza Vicario e la partecipazione di:

Dr. Felice FERLIZZI	Presidente – Ufficio Ordine Pubblico
Dr. Roberto MARINO	Ministero Politiche Giovanili e Attività Sportive
Dr. Mario PAPA	Direzione Centrale della Polizia di Prevenzione
Dr. Michele LA FORTEZZA	Servizio Polizia Stradale
Dr. Guido LONGO	Servizio Polizia Ferroviaria
Dr. Luigi MAURIELLO	Servizio Reparti Speciali
Col. Angelo AGOVINO	Comando Generale Arma Carabinieri
Arch. Walter CIRILLO	Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco
Ing. Saverio MANDETTA	Comitato Olimpico Nazionale Italiano
Dr. Antonio DI SEBASTIANO	Federazione Italiana Giuoco Calcio
Dr. Marco BRUNELLI	Lega Nazionale Professionisti
Notaio Salvatore LOMBARDO	Lega Nazionale serie "C"
Dr. William PUNGHELLINI	Lega Nazionale Dilettanti

Svolge le funzioni di Segretario il Vice Questore Aggiunto della Polizia di Stato dott. Roberto **MASSUCCI**, Dirigente del *Centro Nazionale di Informazioni sulle Manifestazioni Sportive*.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Considerato che ai sensi dell'art. 3 – comma 3 – del D.M. 1 dicembre 2005, l'Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive è chiamato ad assumere determinazioni, tra l'altro, in ordine alle misure che possono essere adottate dalle società sportive per gestire il regolare svolgimento delle gare e garantire sicurezza degli spettatori;

Tenuto conto che ogni competizione calcistica che si svolge con una consistente aggregazione di pubblico, in contrapposizione sportiva, configura comunque un livello di rischio sotto il profilo dell'ordine e della sicurezza pubblica;

Ritenuta l'esigenza di fissare procedure omogenee per l'applicazione dei livelli di rischio delle gare in programma, cui far corrispondere misure organizzative e di sicurezza idonee alla diminuzione dei rischi connessi alla gara;

Preso atto che, secondo l'ordinamento sportivo, la formazione dei "calendari", con la conseguente fissazione delle date e degli orari di disputa delle singole gare, spetta alle istituzioni calcistiche organizzatrici di tali manifestazioni;

Atteso, tuttavia, che la normativa vigente conferisce alle Autorità Provinciali di Pubblica Sicurezza poteri cogenti riguardo al differimento / divieto di svolgimento delle manifestazioni calcistiche e, comunque, riconosce loro la possibilità di prescrivere diverse modalità di programmazione delle stesse, ai fini della tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Considerato, altresì, che la Giustizia Sportiva, nell'ambito dei propri autonomi poteri di intervento può adottare misure che possono anche collegarsi, rafforzandole, alle attività di tutela dell'ordine e sicurezza pubblica e che, d'altra parte, le Leghe nazionali competenti sono titolari di poteri di "direzione" delle Società affiliate anche per tematiche che attengono alla sicurezza delle manifestazioni sportive;

Condivisa l'esigenza di porre a disposizione degli organismi sopra richiamati tutte le informazioni acquisite negli anni dall'Osservatorio in merito al fenomeno della violenza negli stadi, con determinazioni che possono costituire parte integrante e significativa da utilizzare ai fini dell'adozione dei correlati provvedimenti;

ADOTTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

ISTRUTTORIA PER L'ATTRIBUZIONE DEGLI INDICI DI RISCHIO

Le valutazioni formulate dall'Osservatorio per l'attribuzione dei livelli di rischio delle manifestazioni sportive nazionali, comprese quelle diverse dagli eventi calcistici, tengono fundamentalmente conto:

a) Impianti sportivi



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Per la disputa di qualsiasi evento sportivo, organizzato dalle competenti Federazioni nazionali ed internazionali occorre il parere positivo della competente Commissione di Vigilanza.

Per gli impianti con capienza superiore a quella stabilita dalla normativa di settore destinati al gioco del calcio a 11, è necessaria inoltre la realizzazione di tutte le misure prescritte.

Costituiscono ulteriori elementi di caratterizzazione dell'impianto:

❖ le dotazioni qualitative

- a. presenza di impianto di video sorveglianza particolarmente efficace;
- b. presenza di sala GOS con visibilità diretta all'interno dell'impianto;
- c. presenza di servizi accessori;
- d. presenza di altre attività non sportive o immobili all'interno dell'area riservata (es. polifunzionalità dell'impianto);
- e. possesso della certificazione UEFA

❖ l'aspetto gestionale

- f. informazione ai tifosi (attraverso idonea cartellonistica);
- g. disponibilità completa dell'impianto da parte della società sportiva almeno 24 ore prima precedenti la manifestazione;
- h. professionalità degli steward;
- i. disponibilità di un sistema di vendita on line dei biglietti;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETARIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

j. pianificazione documentata della sicurezza dell'evento (piano generale – piano di mantenimento);

❖ le pertinenze

k. ubicazione dell'impianto in area urbana a destinazione specifica (es. fuori dal centro abitato);

l. presenza di adeguati parcheggi (separatori per locali e ospiti);

m. accessibilità all'impianto anche in termini di mobilità cittadina;

b) Tifoserie – attualizzazione del rischio

In ordine al livello di rischio della tifoseria assumono rilievo:

- ✓ precedenti storici in casa e fuori riferiti sia alla stagione in corso che a quella precedente;
- ✓ comportamento in generale dei tifosi (rispetto delle regole, criticità lungo le vie di trasporto, ecc.) ;
- ✓ conflittualità tra le due tifoserie;
- ✓ mobilitazione di un numero di tifosi maggiore rispetto alla capacità del settore loro riservato.

c) Gara

E' inoltre ulteriore elemento di valutazione:

- ✓ Il valore sportivo del risultato;
- ✓ l'orario di svolgimento della gara (diurno o serale);
- ✓ la concomitanza con altri eventi (sportivi e non);



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

✓ la tipologia della gara.(campionato, coppa nazionale o internazionale, ecc.)

d) Altre informazioni utili

L'Osservatorio è inoltre tenuto a valutare, ai fini della determinazione del "rischio", ogni altra informazione proveniente dalle Amministrazioni ed Enti in esso rappresentate

PROVVEDIMENTI COLLEGABILI ALL'ATTRIBUZIONE DELL'INDICE DI RISCHIO

La valutazione della sussistenza di uno o più "parametri di rischio concreti ed attuali" può comportare l'attribuzione alle manifestazioni sportive dei seguenti indici:

- a) rischio 1: è il rischio comune a tutti gli eventi sportivi che si caratterizzano per una consistente aggregazione di persone in contrapposizione sportiva. Non comporta formalità documentali e richiede l'adozione delle normali misure organizzative e di sicurezza.
- b) rischio 2: è adottato previa verbalizzazione e comporta la sensibilizzazione delle misure organizzative previste con specifiche circolari dell'Ufficio Ordine Pubblico per le Autorità provinciali di Pubblica Sicurezza e delle Leghe per i Club nonché, se



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

ritenuto necessario, la convocazione di specifiche riunioni.

c) rischio 3

è adottato previa verbalizzazione ed impone l'esigenza di rafforzare le misure organizzative e di sicurezza, prevedendo anche specifiche riunioni che potranno tenersi a cura dell'Ufficio Ordine Pubblico del Dipartimento della Pubblica Sicurezza e delle Leghe competenti con le rispettive diramazioni territoriali, anche congiuntamente.

Il rischio 3 può comportare:

- 1) l'invio da parte della *Federazione Italiana Giuoco Calcio* di almeno 2 rappresentanti dell'Ufficio Indagini;
- 2) l'invio da parte della Lega competente di un idoneo numero di Commissari o Delegati di Campo;
- 3) il rafforzamento della presenza di steward;
- 4) l'adozione di adeguate iniziative sui media;

d) rischio 4

riveste carattere di "eccezionalità" ed è adottato con specifica determinazione e comporta, l'esigenza di assumere particolari iniziative idonee a diminuire il livello di rischio della gara.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Tra le iniziative adottabili:

- 1) la disputa della gara in orario diurno;
- 2) la disputa della gara "senza spettatori";
- 3) la disputa della gara per i soli tifosi abbonati;
- 4) il divieto di vendita dei biglietti ai tifosi ospiti con prescrizione che la stessa avvenga solo nella provincia ospitante;
- 5) la chiusura totale o parziale di un settore dello stadio ritenuto a rischio;
- 6) la sospensione della vendita dei tagliandi per tutti gli spettatori, il giorno precedente la gara;
- 7) la prescrizione di consentire l'acquisto di un solo tagliando per ciascun tifoso.
- 8) in casi di particolare gravità, il differimento dell'incontro ad altra data.

L'attribuzione degli indici di rischio è adottata, su proposta del Presidente dell'Osservatorio sentite le Leghe e gli Uffici competenti, con determinazione da assumersi a maggioranza assoluta dei componenti di cui



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

all'art.2 comma 1 del D.M. 1/12/2005¹, sentiti i pareri degli altri membri dell'Osservatorio.

La presente determinazione è assunta all'unanimità.

Roma, 14 giugno 2007

Il Presidente dell'Osservatorio
Dirigente Superiore della P. di S.
(FERLIZZI)

Il Segretario
V. Questore Agg. della P. di S.
(MASSUCCI)

Il Vice Direttore Generale della Pubblica Sicurezza Vicario
(MANGANELLI)

1

1. Presidente;
2. Ministero Politiche Giovanili e Attività Sportive;
Ufficio Ordine Pubblico del Dipartimento della Pubblica Sicurezza;
3. Servizio Polizia stradale della Direzione centrale per la Polizia stradale, ferroviaria, delle comunicazioni e per i reparti speciali della Polizia di Stato;
4. Servizio Polizia ferroviaria della Direzione centrale per la Polizia stradale, ferroviaria, delle comunicazioni e per i reparti speciali della Polizia di Stato;
5. Servizio reparti speciali della Direzione centrale per la Polizia stradale, ferroviaria, delle comunicazioni e per i reparti speciali della Polizia di Stato;
6. Servizio informazioni generali della Direzione centrale della Polizia di prevenzione;
7. Comando generale dell'Arma dei carabinieri;
8. Corpo nazionale dei Vigili del fuoco;
9. Comitato olimpico nazionale italiano (CONI);
10. Federazione italiana giuoco calcio (FIGC);
11. Lega nazionale professionisti;
12. Lega professionisti serie C;
13. Lega Nazionale dilettanti